

Ser mujer en el Perú

Dónde estamos y a dónde vamos

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y siguientes del Código Penal).

*La editorial no se hace responsable de la información brindada por los autores en este libro.

Ser mujer en el Perú
Dónde estamos y a dónde vamos
© 2022, Josefina Miró Quesada, Hugo Ñopo

Colección dirigida por Alberto Vergara
Corrección de estilo: Rocío Huatuco
Diseño de portada: Departamento de Arte y Diseño de Editorial Planeta Perú
Diseño de interiores: Susana Tejada López

Derechos reservados
© 2022, Editorial Planeta Perú S. A.
Bajo su sello: Planeta
Av. Juan de Aliaga N° 425, of. 704 - Magdalena del Mar. Lima - Perú
www.planetadelibros.com.pe

Primera edición: febrero 2022
Tiraje: 1500 ejemplares

ISBN: 978-612-319-711-7

Registro de Proyecto Editorial: 31501202100557

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2021-13685

Impreso en Gráfica Esbelia Quijano S.R.L.
Jr. Recuay N.º 255, Urb. Chacra Colorada,
Breña, Lima, Perú

Lima – Perú, febrero 2022

Josefina Miró Quesada
Hugo Ñopo

Ser mujer en el Perú

Dónde estamos y a dónde vamos

PerúBreve

Colección Perú Breve

La ausencia de una discusión pública de calidad resalta entre las muchas falencias de la sociedad peruana. Somos parte de un fenómeno global en el cual los espacios más abiertos de la discusión pública suelen ser dominados por el calor del agravio antes que por la luz intelectual, mientras que, en un mundo paralelo, la academia avanza generando luz sin calor público. La colección Perú Breve, editada por Planeta y dirigida por Alberto Vergara, intenta construir un puente entre la academia y la ciudadanía general.

Perú Breve edita textos que ponen al alcance de la ciudadanía los debates más actuales sobre diversos temas que atañen al Perú. Son herramientas para conversar. Para consensuar o disentir. Sin crítica, sentenció Octavio Paz, no hay ciudadano libre. Es decir, la conversación permite la acción. Cuanto menos rica la esfera pública, más nos acercamos a los terrenos de la arbitrariedad. Por eso Hannah Arendt señaló que la violencia es muda. La libertad, en cambio, es la agitación de la palabra.

Esta colección busca, entonces, agitar la conversación nacional: disparar argumentos, incentivar la réplica, atizar la duda. No hay ya mapas que, con pocas coordenadas, ordenen la complejidad de nuestro tiempo. Más que teorías que aglutinen al mundo desde unas pocas variables, hoy necesitamos ideas creativas que lancen una conversación a través de la cual podamos comprendernos algo mejor. Los libros que edita Perú Breve buscan ser una chispa que facilite esa conversación ciudadana.

Contenido

Prefacio p. 9

Siglas y acrónimos p. 11

Introducción p. 15

Capítulo 1

Las violencias de género p. 19

Capítulo 2

El trabajo p. 39

Capítulo 3

La educación p. 59

Capítulo 4

El sistema de (in)justicia p. 77

Capítulo 5

Los hogares p. 95

Capítulo 6

La política p. 111

Capítulo 7

Bonus track: mujeres y COVID-19 p. 127

Capítulo 8

A modo de cierre p. 147

Bibliografía p. 151

*Mujer de ásperas manos... anchas manos
rubricadas de venas varicosas
para quien amanece antes del alba
para quien nunca acaba la fatiga...*

Magda Portal

Prefacio

Desde que empezamos a planear la colección Perú breve, quisimos que tuviera un volumen que retratara la situación de la mujer en el Perú de hoy. En tal sentido, es una alegría que Josefina Miró Quesada y Hugo Ñopo hayan producido este libro conciso acerca de las relaciones de género en el país.

Lo que no alegra es el panorama que presentan. El punto de partida es la manifestación más brutal de las disparidades: la violencia basada en género. Tres de cada cinco peruanas entre 15 y 49 años manifiestan haber sufrido algún tipo de violencia de parte de sus parejas. Otra epidemia. Para entenderla, proponen los autores, debemos observar debajo de la violenta punta del iceberg para entrever el sistema que permite que la mujer siga siendo el «segundo sexo».

Con una mezcla rara de abundante información y precisión analítica, Miró Quesada y Ñopo dividen y desmenuzan las diferentes dimensiones de la vida nacional y describen un panorama que debería avergonzarnos y sublevarnos: al auscultar el ámbito laboral encuentran que las mujeres ganan en promedio un 20 % menos que los hombres al hacer idénticos trabajos; cuando ponen la lupa

en el hogar, notamos que las mujeres realizan 24 de las 30 horas que en promedio una casa requiere para funcionar; cuando nos trasladan a la escuela, se revela que el 37 % de niñas y adolescentes ha faltado al colegio a causa de la menstruación; y en nuestra política reconocemos que todos (¡todos!) los presidentes regionales electos el año 2018 fueron hombres.

La desventaja, en suma, es sistémica y proviene de un mundo hecho, en gran medida, por y para hombres. Desde nuestros prejuicios (la madre abnegada y el padre proveedor) hasta las políticas públicas, casi todo complota contra la igualdad de género. Y, sin embargo, distintas olas de luchas feministas han conseguido abrirle grietas a la «domesticación de la mujer» (Mannarelli). Este libro es una gran contribución para proseguir esa tarea impostergable.

Alberto Vergara

Siglas y acrónimos

Cedaw	Convención para la Eliminación de la Violencia contra la Mujer ONU
CEM	Centro de Emergencia Mujer
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
Demus	Estudio para la Defensa de los Derechos de la Mujer
Enaho	Encuesta nacional de hogares
Enares	Encuesta nacional sobre relaciones sociales
Endes	Encuesta demográfica y de salud familiar
ENUT	Encuesta nacional del uso del tiempo
IDEA	Instituto Internacional para la Democracia y Asistencia Electoral
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
JNE	Jurado Nacional de Elecciones
LGBTIQ+	Lesbianas, gays, bisexuales, trans, intersexuales, queer+
Mesecvi	Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará
MIMP	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
Minedu	Ministerio de Educación
MP	Ministerio Público Fiscalía de la Nación

OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEA	Población económicamente activa
PNP	Policía Nacional del Perú
STEM	Ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas*
Unesco	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura*
UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*
UNGA	Asamblea General de las Naciones Unidas*
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito*
VBG	Violencia basada en género

* Siglas y acrónimos traducidos del inglés original.

Ser mujer en el Perú

Dónde estamos y a dónde vamos

Introducción

Hay un problema de inequidad de género en el Perú. Que no sea monopolio de este país ni de este continente no lo hace menos grave. Se trata de un fenómeno complejo, multidimensional y multicausal que urge explorar y entender a fin de erradicar. La violencia basada en género (VBG) interactúa como causa y efecto de factores que involucran dinámicas de poder que encasillan y subordinan a las mujeres según ideales tradicionales de feminidad. Las brechas salariales resultan de diferencias de género en las elecciones de carreras a estudiar y la posterior selección de ocupaciones en el desempeño profesional. Estas se explican parcialmente por diferencias de género en el desarrollo de habilidades matemáticas, las que, a su vez, dependen, al menos en parte, de creencias sobre los roles asignados a hombres y mujeres. Adicionalmente, la sumisión frente al empleador hace que estas tiendan a pedir menos aumentos salariales y promociones laborales que sus pares hombres. Así, como en muchos casos, las diferencias de género son profecías autocumplidas, atrapadas en una suerte de círculo vicioso difícil, pero no imposible, de desterrar.

Las inequidades están en múltiples aspectos de la vida, aunque no siempre «las vemos». Se manifiestan en el asedio cotidiano que experimentan las mujeres; en el maltrato que reciben al acudir a una comisaría a denunciar un hecho de violencia; en el diseño de nuestro sistema legislativo, judicial y ejecutivo; en la asignación de labores en los centros de trabajo; en nuestras casas, cuando se les pide a las hijas dedicar más tiempo al mantenimiento del hogar, por encima del que se les exige a los hijos. Se asientan en las mentalidades cuando se espera que las hijas se hagan cargo del cuidado de los padres adultos mayores. Y se corona, finalmente, cuando negamos el problema.

Si bien, conforme pasan los años, la crítica a la inequidad de género ha calado con mayor fuerza en la opinión pública, también han crecido las resistencias, principalmente, de quienes ven una amenaza en toda propuesta que incluya en su formulación la palabra *género*. Lo vemos en plataformas políticas de tinte conservador, donde se aboga por recuperar «la familia» (heterosexual), proteger la «vida» (del concebido) y cuidar a los «hijos» (del enfoque de género). Dice mucho que ninguna de las opciones políticas que lideraron los resultados electorales de 2021 en nuestro país abanderase la igualdad de género. Si algo tienen en común los partidos que ocuparon los primeros tres puestos —Perú Libre, Fuerza Popular y Renovación Popular—, es una postura conservadora en esta materia, con políticos que se han pronunciado en contra de una agenda feminista y defensora de los derechos LGBTIQ+. Estos resultados se han traducido en la conformación de un Congreso que viene siendo conservador.

En el Poder Ejecutivo, asimismo, tras la proclamación de Pedro Castillo como presidente de la república, el panorama tampoco es alentador. El Consejo de Ministros empezó con solo dos mujeres

en los ministerios más estereotipados por su vinculación a roles femeninos (Mujer y Desarrollo Social). Pero, además, el gabinete, recién instalado, fue liderado y estuvo conformado por personas denunciadas por actos de violencia de género¹, que inclusive han tenido declaraciones misóginas y homofóbicas.

Aunque aún es pronto para juzgar el desempeño de estos dos poderes del Estado, hay que alertar sobre el riesgo que corren los avances alcanzados en promover, proteger y fortalecer los derechos de las mujeres y personas LGBTIQ+. Uno de los antidotos más importantes para combatir el auge de las plataformas anti-derechos es la divulgación y discusión de ideas. Un compromiso serio por la igualdad real requiere entender el rol del género en nuestra cotidianidad.

Así, la pregunta ante este panorama es ¿cómo organizar un libro sobre la situación de las mujeres en el Perú? ¿Por dónde empezar? Decidimos hacerlo por la violencia basada en género. Este punto de partida nos coloca en la manifestación más visible y lesiva de estas relaciones de desigualdad, para luego analizar sus formas más cotidianas en distintos espacios de la vida: el trabajo, la educación, la justicia, los hogares y la política. Este libro pretende mostrar, de manera sucinta y accesible, un diagnóstico general del mal que afecta a las mujeres en el Perú. Así, pretendemos contribuir a mejorar el debate público y las políticas destinadas a acortar estas brechas.

¹ Según el diario *Gestión*, al 4 de agosto de 2021, el ministro de Defensa, Walter Ayala, cuenta con una denuncia por trata de personas; el ministro de Transporte y Comunicaciones, Juan Silva, ha sido denunciado por violencia física y psicológica por parte de su exconviviente; el ministro del Ambiente, Rubén José Ramírez, tiene denuncias por violencia psicológica y hostigamiento por la madre de uno de sus hijos; y el ministro de Vivienda, Geiner Alvarado, cuenta con una denuncia en 2017 por abandono de hogar (bit.ly/3nVZIAR).

Cada capítulo aborda una de las principales esferas donde mujeres y hombres se desarrollan, con los avances de décadas recientes y los retos pendientes. En cada uno mostramos diferencias en derechos, oportunidades y resultados. Algunas son evidentes; otras, más sutiles, pero no menos perversas. Dadas las circunstancias actuales, además, escribimos un capítulo sobre los efectos colaterales de la pandemia de la COVID-19. El listado de esferas donde las desigualdades se reproducen es vasto. Por limitaciones de espacio, sin embargo, hemos tenido que optar por no incluir capítulos que veníamos preparando sobre dos dimensiones importantes: el acceso a la salud y el uso del espacio público.

Este es un libro escrito a cuatro manos: una mujer y un hombre, una abogada/periodista/criminóloga y un economista/investigador, una mujer joven y un hombre de mediana edad. Esperamos que esta combinación de perfiles sirva para enriquecer la mirada y resaltar que la equidad de género es un asunto de todas y todos. A este esfuerzo compartido se sumó el apoyo de Sofía Hidalgo, Daniel Pajita y Jerson Veliz en el manejo de datos y revisión general. Jaime Cordero hizo comentarios sobre versiones previas de este material. Agradecemos especialmente a Alberto Vergara, quien nos invitó a esta aventura, contribuyendo con valiosas ideas.